

מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

כ"א חשון, תשע"ז
22 נובמבר 2016

פרוטוקול דיון ועדת מכרזים

מס' ישיבה : 61	מס' פרוטוקול : 2775
מתאריך : 22 בנובמבר 2016	מס' פניה : 210- (1)
סוג שלב : פניה לדיון בפטור מכרז	יחידה : אגף אי (חינוך ילדים ונוער בסיכון)

נושא הפניה : - מס' מכרז 7/3.2012 הפעלת שירותי חינוך והשכלה לנוער מנותק
תוכן הפניה : בקשה להארכת התקשרות עם עתיד רשת חינוך ובתי"ס בע"מ, לשנה שישית מעבר למימוש זכות ברירה שהוגדרה במכרז, להפעלת שירותי חינוך והשכלה לנוער מנותק. היחידה מציינת כי היא נמצאת בשלב של קריאת המכרז החדש בוועדה, והצפי להכרזה על ספק חדש הינו יולי 2017.

שם ספק : עתיד רשת חינוך ובתי"ס בע"מ (חל"צ)

מס' ספק : 514637131

תקופה : 01/09/2017 עד : 31/08/2018

סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ 125,000,031 ₪

תקנה תקציבית : : תקנה 460125 סכום :

הערת החשב : בכפוף לקיום תקציב בתקנה המתאימה. שם חשב: בן שימול אביב

החלטת הוועדה :

מאשרים הארכת התקשרות עם עתיד, בכפוף לאישור ועדת הפטור בחשכ"ל, לשנה שישית למכרז 7/3.2012 להפעלת שירותי חינוך והשכלה לנוער מנותק, הארכה שמעבר למימוש זכות ברירה שהוגדרה במכרז.

זאת משום שלדברי היחידה המקצועית נדרשת הארכת התקשרות לשנה נוספת עם הספק הקיים, שכן במסגרת המכרז הקיים, מפעיל הספק את תכנית היל"ה ומעניק מידי שנה את שירותי חינוך והשכלה לכ- 5,800 בני נוער מנותקים (שנשרו ממערכת החינוך). את השירותים מעניק הספק באמצעות כ- 1,400 מורים (מורי היל"ה) ומדריכים בתקציב כולל של כ- 125 מלש"ח לשנה. השירותים ניתנים בפריסת ארצית וכוללים בין היתר מתן שרותי השכלה לנוער במעונות נעולים (של חסות הנוער) ובבתי סוהר. שירותים אלו דורשים יצירת יחסי אמון עם מקבלי השירות הנשענים על רציפות והמשכיות.

האגף לחינוך ילדים ונוער במצבי סיכון (להלן: "האגף") החל בשנת 2016 (שנת לימודים תשע"ז) בתכנית לימודים חדשה אשר נותנת מענה לאוכלוסיות נוספות שלא קיבלו מענה מספק. מדובר באוכלוסיות נוער מנותק ייחודיות ביניהן: "דרי רחוב", נוער מנותק ממזרח ירושלים, נוער בסיכון ציוני-דתי, נוער מנותק בדווי ונוער יוצא אתיופיה (במסגרת ובמשולב עם תכנית "הדרך החדשה"). שירותים אלו חייבו גיבוש מדיניות, הנחלתה בקרב החברה ועובדיה, פיתוח תכניות ייעודיות ומותאמות והכשרת כוח אדם באופן ייחודי.

מדינת ישראל
משרד החינוך
המשנה למנכ"לית
אגף רכש, מכרזים והתקשרויות

תכנית זו החלה בשנת הלימודים הקודמת וכדי להשריש את יסודות התכנית בקרב בני הנוער נדרשת רציפות של שנתיים לפחות בתהליך. הסיבה העיקרית בגינה נדרשת תקופה זו נעוצה בעובדה כי טווח הגילאים של הנערים הנמצאים בתכנית זו נע בין 15 ל 18-17 מה שאומר שבתום התכנית הנערים מתגייסים או מסיימים את תקופת 12 שנות לימוד. החלפה של ספק בתוך פרק זמן זה עשויה לקטוע את התהליך ואף להוביל את האוכלוסייה האמורה חזרה לניתוק ולשוטטות. בנוסף לתכנית זו, בשנת 2016 (בשנת לימודים תשע"ז) החל האגף, באמצעות הספק, בהטמעה של מקצועות לימוד חדשים בנייהם: מסלולים טכנולוגיים, מקצועות האומנות, חינוך גופני, הכנה לעולם התעסוקה ותפיסת עתיד ומעורבות ותרומה לקהילה. במקביל- פותחו דרכי למידה והוראה מותאמים ומתקדמים (למידה מתוקשבת, לימודים מעשיים, עבודות חקר, ועוד). מורי התכנית הוכשרו בהתאם והתחילו ללמד ואף לבחון את התלמידים במקצועות אלה. כפי שצויין לעיל, כדי שתכנית לימודים או תהליך יצלח- נדרשת תקופה מינימלית של שנתיים וזאת כדי לבסס את התהליך כך שיצלח גם בעתיד, לרווחת תלמידי התכנית.

לפיכך נדרשת התקשרות לשנת הלימודים תשע"ח לשם הטמעת התכנית כאמור לעיל. יוער כי הארכת ההתקשרות אינה מתבקשת בשל עיכוב בהכנת מכרז חדש. מכרז חדש כבר הוכן ע"י היחידה ומצוי בדיון בוועדת המכרזים והצפי של היחידה הינו כי הליכי המכרז יסתיימו עד חודש יולי 2017. מובהר כי הארכת ההתקשרות מתבקשת מטעמים מקצועיים וחינוכיים בלבד.

שם ספק: עתיד רשת חינוך ובתי"ס בע"מ (חל"צ)

מס' ספק: 514637131

תקופת ההתקשרות: 01/09/2017 עד: 31/08/2018

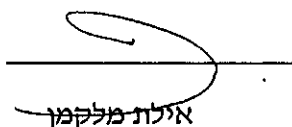
סכום ההתקשרות לא כולל מע"מ: ₪ 125,000,031

תקנה תקציבית: : תקנה: 20460125

תוכנית העבודה אושרה ע"י סגן חשב רפרנט והיא נספח להחלטה זו.

ההתקשרות מותנית בקיום תקציב מתאים בתקנה.

אישור הארכת ההתקשרות מצוי בסמכות ועדת הפטור באוצר בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ באשר מזוהר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, בתום 5 שנים ובתום תקופות האופציה הכלולות במכרז.



אילת מלקמן

נציגת היועצת המשפטית



רחל כהן

נציגת החשבונות



משה דקלן

יו"ר הוועדה

מדינת ישראל
משרד החינוך
המנהל הפדגוגי
אגף א' לחינוך ילדים ונוער בסיכון

ב' חשון תשע"ז
03 נובמבר 2016

אל: ועדת הרכישות.

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת התקשרות במכרז "הפעלת שירותי חינוך והשכלה לנוער מנותק" בשנה נוספת
(שנה שישית)
(מכרז מס' 7/3.2012)

מכרז 7/3.2012 להפעלת שירותי חינוך והשכלה לנוער מנותק (להלן: "המכרז") נכנס לתוקף בספטמבר 2012 (שנת לימודים תשע"ג), במסגרתו נבחרה "חברת עתיד רשת חינוך ובתי ספר בע"מ (חל"צ)" (להלן: "החברה") לספק את השירות. תקופת ההתקשרות במכרז נקבעה ל 5 שנים (3 שנות התקשרות פלוס שתי אופציות בנות שנה כל אחת), כאשר שנת הלימודים הנוכחית (תשע"ז) הינה השנה האחרונה במסגרת מימוש זכות ברירה המוגדרת במכרז.

משרד החינוך מבקש הארכה של המכרז בפטור לשנה נוספת (שישית) כך שההתקשרות תסתיים ב 31.08.2018 (בסוף שנת הלימודים תשע"ח) בעלות כוללת של 125,000,031.18 ₪ כולל מע"מ וזאת מכמה סיבות כפי שיפורט בהמשך.

רקע:

החברה, במסגרת המכרז, מפעילה את תכנית היל"ה ומעניקה מידי שנה שירותי חינוך והשכלה לכ- 5,800 בני נוער מנותקים (שנשרו ממערכת החינוך). את השירותים מעניקה החברה באמצעות כ- 1,400 מורים (מורי היל"ה) ומדריכים בתקציב כולל של כ- 125 מלשי"ח לשנה.

השירותים ניתנים בפריסה ארצית וכוללים בין היתר מתן שרותי השכלה לנוער במעונות נעולים (של חסות הנוער) ובבתי סוחר. שירותים אלו דורשים יצירת יחסי אמון עם מקבלי השירות הנשענים על רציפות והמשכיות.

האגף לחינוך ילדים ונוער במצבי סיכון (להלן: "האגף") החל בשנת 2016 (שנת לימודים תשע"ז) בתכנית לימודים חדשה אשר נותנת מענה לאוכלוסיות נוספות שלא קיבלו מענה מספק. מדובר באוכלוסיות נוער מנותק ייחודיות ביניהן: "דרי רחוב", נוער מנותק ממזרח ירושלים, נוער בסיכון ציוני-דתי, נוער מנותק בדווי ונוער יוצא אתיופיה (במסגרת ובמשולב עם תכנית "הדרך החדשה").

מדינת ישראל
משרד החינוך
המנהל הפדגוגי
אגף א' לחינוך ילדים ונוער בסיכון

שירותים אלו חייבו גיבוש מדיניות, הנחלתה בקרב החברה ועובדיה, פיתוח תכניות ייעודיות ומותאמות והכשרת כוח אדם באופן ייחודי.

תכנית זו החלה בשנת הלימודים הקודמת וכדי להשריש את יסודות התכנית בקרב בני הנוער נדרשת רציפות של שנתיים לפחות בתהליך. הסיבה העיקרית בגינה נדרשת תקופה זו נעוצה בעובדה כי טווח הגילאים של הנערים הנמצאים בתכנית זו נע בין 15 ל 18-17 מה שאומר שבתום התכנית הנערים מתגייסים או מסיימים את תקופת 12 שנות לימוד. החלפה של ספק בתוך פרק זמן זה עשויה לקטוע את התהליך ואף להוביל את האוכלוסייה האמורה חזרה לניתוק ולשוטטות.

בנוסף לתכנית זו בשנת 2016 (בשנת לימודים תשע"ז) החל האגף, באמצעות החברה, בהטמעה של מקצועות לימוד חדשים ביניהם: מסלולים טכנולוגיים, מקצועות האומנות, חינוך גופני, הכנה לעולם התעסוקה ותפיסת עתיד ומעורבות ותרומה לקהילה. במקביל- פותחו דרכי למידה והוראה מותאמים ומתקדמים (למידה מתוקשבת, לימודים מעשיים, עבודות חקר, ועוד). מורי התכנית הוכשרו בהתאם והתחילו ללמד ואף לבחון את התלמידים במקצועות אלה. כפי שצויין לעיל, כדי שתכנית לימודים או תהליך יצליח- נדרשת תקופה מינימלית של שנתיים וזאת כדי לבסס את התהליך כך שיצליח גם בעתיד, לרווחת תלמידי התכנית.

לצד תהליכים פדגוגיים חיוניים הקיימים בתכנית היל"ה ישנו פרמטר נוסף אשר עשוי להוביל לזעזוע של המערכת ולקטיעת רציפות השירות הניתן כיום לאוכלוסייה האמורה: כפי שצויין, החברה מעסיקה במסגרת המכרז כ-1,400 מורים ומדריכים. החברה הגיעה להסכם קיבוצי בנובמבר 2013 (מייד עם כניסתו של המכרז לתוקף) אשר אפשר את הפעלת השירות באופן מיטבי לטובת בני הנוער במהלך תקופת המכרז. החברה דיווחה לנו כי תוקפו של ההסכם עתיד לפוג השנה ובימים אלו מתקיים מו"מ אינטנסיבי להארכתו לשלוש שנים נוספות. הארכת ההסכם, לדברי החברה, מבטיח הפעלה סדירה של התוכנית, שכן מורי התכנית לא יהיו טרודים בשאלת הסכם העסקתם. באופן הזה, יוכל המשרד, באמצעות החברה, להמשיך את מתן השירות המיטבי לבני הנוער. באם המכרז לא יוארך בשנה נוספת ייתכן וכי לא ייחתם הסכם קיבוצי והחברה עשויה להכנס לסכסוך קיבוצי עם עובדיה, על כל המשתמע מכך.

כדי למזער את הזעזועים למינימום האפשרי, מבקש האגף להאריך את המכרז בשנה נוספת כך שלצד הארכת ההתקשרות יפרסם האגף מכרז חדש (וזאת עד לחודש מרץ 2017). פרסום של המכרז לצד המשך ההתקשרות במכרז הנוכחי יבטיחו רציפות תהליכית ומעבר חלק יותר, באופן יחסי, בין המכרזים ויאפשרו מתן שירות מיטבי לנוער.

האגף לוקח בחשבון כי עם פרסום המכרז או עם בחירת ספק זוכה חדש ייתכנו תהליכים משפטיים אשר יעצרו את התהליך המכרזי. על כן, פרק הזמן של הארכת ההתקשרות יבטיח כי גם אם יקלע המשרד

מדינת ישראל
משרד החינוך
המנהל הפדגוגי
אגף א' לחינוך ילדים ונוער בסיכון

להליכים משפטיים הנוגעים למכרז השירות שניתן לנוער במסגרת פרויקט זה לא ייעצר וימשך כסדרו. כמו כן, הכנסתו של מפעיל פדגוגי חדש מוביל, באופן מידי לנסיגה ואף לעצירה מוחלטת של תהליכי העבודה שמתקיימים בשטח. הארכת ההתקשרות הקיימת בשנה תבטיח מעבר חלק יותר, שכן תהליכים פדגוגיים שהוטמעו יעברו בהדרגתיות ובצורה טובה ורציפה יותר.

לסיכום:

המשרד עתיד לפרסם מכרז חדש וזאת עד חודש מרץ 2017 מתוך הבנה כי נדרש משך זמן ארוך ותהליכי עבודה מעמיקים בהכנסתו של כל מפעיל פדגוגי חדש, כך שתגרם פגיעה מינימלית בבני הנוער בסיכון ובנשירה. לפיכך, מדובר בבקשה להארכת התקשרות נקודתית בלבד - שתאפשר תהליכי התארגנות ומעבר להפעלה על ידי זכיון חדש במסגרת הערכות רחבה ומלאה, תוך התאמה להתמודדות הנדרשת עם האתגרים הפדגוגיים ומנהלתיים גם יחד. הארכה בשנה נוספת תמנע זעזועים ותאפשר למשרד לשמר רצף במתן שירותי החינוך וההשכלה לבני נוער שנמצאים בקצה רצף הסיכון. כל פגיעה ברצף השירותים תיצור באופן מידי נסיגה משמעותית בתפקוד בני הנוער וביכולת לשלבם מחדש בחברה.

בכבוד רב,
ד"ח יעל הנביאה
מנהל האגף

מדינת ישראל
משרד החינוך

לוי'ז בנושא:

אישור הוועדה להכנת מכרז בתאריך 03/2016

הליך הכנת המכרז: מרץ 2016 עד דצמבר 2016

- כתיבת נוסח המכרז מאי-אוגוסט 2016
- דיונים בוועדת רכישות ספטמבר- נובמבר 2016
- אישור המכרז לפרסום – טרם אושר – תכנון: דצמ' 2016
- פרסום המכרז – טרם פרסום – תכנון סוף דצמ' 2016

הליך בדיקת ההצעות וקביעת הזוכה : פבר' 2017

- בדיקת ההצעות והכנת טבלאות השוואה
 - ישיבות ועדת המשנה - דיון בממצאי בדיקת ההצעות וגיבוש המלצות לוועדת הרכישות.
 - דיונים בוועדת רכישות - א) בהמלצות ועדת משנה וקביעת הספק הזוכה.
ב) בתכנית עבודה להתקשרות עם הספק הזוכה.
 - חפיפה (אם נדרשת) 1 אוגוסט עד 31 אוגוסט 2016
- תחילת עבודה עם אישור וועדת המכרזים וחתימת חוזה 1 בספטמבר 2017**

תוכנית עבודה היל"ה - תשע"ח ספטמבר 2017 - אוגוסט 2018

1					
<u>שעות הוראה</u>					
סה"כ העלות	עלות לשעה	כמות שעות	נתק בהוראה	סוג מורה	
614,831.360	70.40	8,733.400	---	סטודנט	
15,721,752.80	91.48	171,860.000	1-3	B.A מורה	A
12,055,415.87	102.03	118,155.600	4-6	B.A מורה	B
11,779,658.48	113.63	103,666.800	7-12	B.A מורה	C
8,370,785.04	126.24	66,308.500	13-20	B.A מורה	D
11,979,456.77	147.37	81,288.300	21+	B.A מורה	E
1,607,859.60	95.82	16,780.000	1-3	M.A מורה	A
1,240,803.99	107.06	11,589.800	4-6	M.A מורה	B
4,149,609.39	119.45	34,739.300	7-12	M.A מורה	C
5,352,010.51	132.92	40,264.900	13-20	M.A מורה	D
8,240,007.20	155.50	52,990.400	21+	M.A מורה	E
81,112,191.004		706,377.000		סה"כ	
2					
<u>שעות מדריך מלווה</u>					
סה"כ העלות	עלות לשעה	כמות שעות		סוג מדריך	
4,394,910.000	112.69	39,000.000		אקדמי	
30,690.000	68.20	450.000		סטודנט	
4,425,600.000		39,450.000		סה"כ	
3					
<u>שעות הנחייה</u>					
סה"כ העלות	עלות לשעה	כמות שעות	נתק בהוראה	דרג מנחה	
322,258.871	94.93	3,394.700	0-5	B.A מנחה	A
911,609.808	102.32	8,909.400	6-12	B.A מנחה	B
1,243,116.840	110.46	11,254.000	13-20	B.A מנחה	C
810,654.360	119.40	6,789.400	21-36	B.A מנחה	D
308,428.899	100.11	3,080.900	0-5	M.A מנחה	A
1,618,289.400	108.03	14,980.000	6-12	M.A מנחה	B
4,300,326.632	116.72	36,843.100	13-20	M.A מנחה	C
3,390,697.065	126.29	26,848.500	21-36	M.A מנחה	D
12,905,381.875		112,100.000		סה"כ	
4					
<u>עלות כיהול תלמיד</u>					
עלות לתקופה	עלות תלמיד לחודש	מספר תלמידים לתקופה			סה"כ
2,225,366.000	32.63	68,200.000			
5					
<u>מיומנויות : השכלתיות, חברתיות, מקצועיות - תעסוקתיות</u>					
סה"כ העלות	עלות	שעות פעילות		סוג הפעילות	
10,995,600.000	183.26	60,000.000		שעות הדרכה	
2,061,936.000	2,577.42	800.000		יום גיחה	
13,057,536.000				סה"כ	
6					
<u>אבחונים</u>					
סה"כ העלות	מחיר לאבחון	כמות		סוג האבחון	
3,978.000	1,326.00	3.000		דידקטי	
1,211,101.500	3,460.29	350.000		פסיכודידקטי	
1,215,079.500		353.000		סה"כ	

איגוד מורים
 אגודת המורים
 018
 08.11.16
 פגישת מורים
 שישיבת מורים

מבחנים				7
סה"כ העלות	עלות מבחן אחד למבחן אחד	מספר מבחנים		
3,673,140.000	126.66	29,000.000		
השתלמויות וכנסים				8
סה"כ העלות	מחיר לשעה	שעות(כמות)	סוג הפעילות	
3,645,840.000	1,104.80	3,300.000	השתלמויות	
401,866.800	3,348.89	120.000	כנסים	
4,047,706.800			סה"כ	
פיתוח ועדכון תכניות לימודים				9
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
37,485.000	37,485.00	1.000	ליחידת לימוד אחת בת 60 שעות למקצוע	פיתוח תכניות חדשות
-	37,485.00	-	לכל יחידת לימוד נוספת בת 60 שעות לאותו מקצוע לימוד	
40,545.000	20,272.50	2.000	ליחידת לימוד אחת בת 60 שעות למקצוע	עדכון תכניות לימודים
-	20,272.50	-	לכל יחידת לימוד נוספת בת 60 שעות לאותו מקצוע לימוד	
78,030.000			סה"כ	
כללי				10
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
600,000.000	1.00	600,000.000	הוצאות נסיעה עפ"י מכרז	
				11
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
230,000.000	1.00	230,000.000	גמולי השתלמות	
				12
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
830,000.000	1.00	830,000.000	ביטוח ימי מחלה	
				13
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
80,000.000	1.00	80,000.000	גמול פיצול	
				14
סה"כ העלות	מחיר	כמות	סוג הפעילות	
520,000.000	1.00	520,000.000	מענק יובל	
125,000,031.179				

נוספה לחתולת רווחי תחילת
 מיישבתה מיום 9-11-88
 810

סיכום וחיוב התקציב

התקשרות תשע"ח		סיכום וחיוב התקציב
עלות	כמות	הנושא
81,112,191.004	706,377.000	1 שעות הוראה
4,425,600.000	39,450.000	2 שעות מדריך מלווה
12,905,381.875	112,100.000	3 שעות הנחיה
2,225,366.000	68,200.000	4 עלות ניהול תלמיד
13,057,536.000		5 מיומנויות + ימי גיחה
1,215,079.500	353.000	6 איבחונים
3,673,140.000	29,000.000	7 מבחנים
4,047,706.800		8 השתלמויות וכנסים
78,030.000	-	9 כתיבה ועדכון תכניות
600,000.000	600,000.000	10 נסיעות
230,000.000	230,000.000	11 גמולי השתלמות
830,000.000	830,000.000	12 ביטוח ימי מחלה
80,000.000	80,000.000	13 גמול פיצול
520,000.000	520,000.000	14 מענק יובל
125,000,031.179		סה"כ כללי

נספח להחלטת וועדת חמכרזים
 מישיבתה מיום 20.11.16
 דיון 2/10

מקור תקציבי	נושא	סכום במלש"ח
בסיס	שוטף	111.6
קואליציוני	חמ"ד	2
"תקנת ירושלים"	מזרח ירושלים	4.5
תקציבי אגף	דרי רחוב	0.6
הדרך החדשה-חומ"ש	עולים יוצאי אתיופיה	0.6
משרד בטחון פנים- שב"ס	בתי סוהר- הוראה בחופשות	0.5
משרד הרווחה	מוסדות חסות- מיומנויות וחופשות	4.5
מינהל טכנולוגי	חינוך טכנולוגי	0.74
סה"כ		125.04

נספח להחלטת ועדת המכרזים
 משיבתה מיום 16.11.16
 210
 דיון